

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia economică, industrii și servicii
XX/375/01.11.2006

RAPORT
la proiectul de lege privind organizarea și funcționarea cooperăției
meșteșugărești

În conformitate cu prevederile art.155 alin.1 din Constituția României, republicată, Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată cu adresa **L47/1995** pentru o nouă dezbatere la *proiectul de lege privind organizarea și funcționarea cooperăției meșteșugărești*.

Propunerea legislativă depusă în anul 1995 de senatorii Ioan Lupu, Gheorghe Ionescu și Mihail Lădaru a fost adoptată de Senat în ședința din 30 iunie 1998 și a fost respinsă de Camera Deputaților în ședința din data de 17 octombrie 2006.

Dezbaterea se realizează potrivit Constituției României din 1991 care, la art. 75 prevedea: *Proiectele de legi sau propunerile legislative adoptate de una din Camere se trimit celeilalte Camere a Parlamentului. Dacă aceasta din urmă respinge proiectul de lege sau propunerea legislativă, ele se trimit, pentru o nouă dezbatere, Camerei care le-a adoptat. O nouă respingere este definitivă.*

În prezent sectorul cooperatist este reglementat prin *Legea nr.1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției* prin care s-a creat cadrul legislativ necesar promovării principiilor cooperatiste consacrate pe plan internațional, a autonomiei deciziei și a libertății de acțiune, a liberei asocieri a societăților cooperative, precum și a revitalizării sectorului cooperatist.

La elaborarea acestei legi au fost avute în vedere principiile și valorile mișcării cooperatiste internaționale, Recomandarea privind Promovarea Cooperativelor adoptată de Conferința Organizației Internaționale a Muncii,

Geneva 2002, precum și legislația care funcționează în țări din cadrul Uniunii Europene.

În acest context prezentul proiect de lege nu își mai are obiect.

Față de cele prezentate comisia a hotărât, în unanimitate, să adopte **raport de respingere**, pe care îl supune spre aprobare plenului Senatului.

În raport cu obiectul de reglementare proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare**.

Președinte

Senator Claudiu TĂNĂSESCU

Secretar

Senator Mihai ȚĂBULEAC

L 1209 / 26.09.96
XXXIV / 849 / 26.09.96

R A P O R T
la propunerea legislativa privind
organizarea si functionarea cooperatiei mestesugaresti,
facuta de domnii senatori Ionescu Gheorghe, Ladaru Mihail si
Lupu Ioan

Comisia Economica a fost sesizata pentru dezbaterea in fond a acestei propuneri legislative prin adresa presedintelui Senatului L 330/24 martie 1995.

In momentul cind am fost sesizati cu aceasta propunere legislativa Comisia Economica avea in curs de definitivare Raportul la o alta propunere legislativa care se referea la Cooperatia de Consum si de Credit.

Propunerea legislativa privind Organizarea si functionarea Cooperatiei de Consum si de Credit a fost adoptata de cele doua camere ale parlamentului, iar raportul de mediere a fost aprobat in septembrie a.c.

Avind experienta elaborarii proiectului de Lege privind Organizarea si functionarea Cooperatiei de consum si de credit, asa cum am aratat mai sus, Comisia Economica a analizat si redactat raportul la propunerea legislativa privind Organizarea si functionarea Cooperatiei Mestesugaresti.

Analiza acestui proiect de lege s-a facut in mai multe sedinte ale Comisiei, la care au participat specialisti din cooperatie si reprezentanti ai Ministerului de Finante, care au facut unele propuneri de amendamente.

O parte din observatiile facute de Ministerul de Finante, ca si de unele Comisii Permanente care au fost sesizate pentru avizare, au fost luate in considerare la redactarea raportului.

De asemenea, Comisia Economica a luat in considerare si legile de organizare a cooperatiei in tarile Uniunii Europene, ca si unele rezolutii ale Aliantei Cooperatiste Internationale din care Romania face parte ca membru fondator din anul 1895.

In legatura cu proiectul de lege, pe care-l supunem dezbaterii plenului, mentionam urmatoarele aspecte:

1. In proiectul de lege se defineste intr-un concept modern principiile societății cooperative mestesugaresti in concordanța cu reglementarile din cadrul Comunității Economice Europene , ceea ce asigura integrarea cooperatiei mestesugaresti din Romania in structurile cooperatiste internationale.

2. Proiectul de lege propus formuleaza si fundamenteaza urmatoarele principii, care guverneaza relatiile sociale din cadrul sistemului cooperatiei mestesugaresti:

- organizatiile cooperatiei mestesugaresti se constituie pe baza acordului liber de asociere al persoanelor fizice si juridice, fara nici o discriminare de ordin politic, social, rasial sau religios, in scopul desfasurarii unei activitati lucrative cu mijloace proprii sau atrase;

- intrarea ca asociat intr-o organizatie a cooperatiei mestesugaresti se poate solicita oricind, nu numai la constituirea acesteia;

- egalitatea intre membrii cooperatori este asigurata prin aceea ca, indiferent de numarul actiunilor detinute, fiecare asociat participa la adoptarea hotaririlor potrivit regulei "un om un vot" cu exceptia celor care vizeaza activitatea economica;

- prioritatea muncii asupra capitalului, defineste si asigura protectia sociala a membrilor cooperatori, prin satisfacerea cu precadere a nevoilor economice, sociale si educative;

- organizarea si conducerea democratica este asigurata prin modul de reglementare a constituirii organelor de conducere, prin posibilitatea pe care o are orice cooperator de a participa direct la desfasurarea si conducerea activitatii;

- formarea si dezvoltarea patrimoniului cooperatist ca proprietate privata aparținând organizatiei cooperatiste ca persoana juridica, specificandu-se ca patrimoniul este alcatuit din capitalul social care este nominalizat de membrii cooperatori exprimat valoric prin acțiuni , si fondurile speciale, care sunt indivizibile, imprescriptibile, insesizabile, și au ca scop garantarea protecției, funcționării și continuității organizației cooperatiste;

- rezultatele economice obținute din activitatea unei organizații cooperatiste mestesugaresti apartin membrilor acelei organizații intr-o maniera care sa excluda avantajarea unui membru cooperator în dauna celorlalți;

- mentinerea si continuitatea activului net este asigurata prin transmiterea acestuia, in cazul dizolvarii unei organizatii cooperatiste, pentru constituirea de noi societati cooperative mestesugaresti, pentru revigorarea celor existente, sau în scopul unor actiuni de interes general;

- întrajutorarea membrilor cooperatori precum și a tuturor organizațiilor cooperatiei mestesugaresti reprezinta obiectivul principal al asocierii;

3. In ideea adaptarii si integrarii societăților cooperative mestesugaresti la mediul economic existent si la mecanismele pietii libere, actul normativ propus conține pe langa principiile cooperatiste clasice si elemente noi;

- deschiderea societatii cooperative mestesugaresti pentru investitorii de capital extern, persoane fizice si juridice prin instituirea sistemului obligatiilor cooperatiste;

- posibilitatea utilizarii sistemului de conducere prin contractul de management.

4. Din punct de vedere organizatoric, prezentul proiect de lege, se intemeiaza pe principiul autonomiei economice si financiare a fiecărei organizatii cooperatiste, fara a elimina inasa principiul întrajutorarii atat de necesar in relatiile dintre acestea.

Prezentul proiect de lege soluționeaza problemele sociale ale cooperatiei mestesugaresti in mod unitar, intregind in mod necesar reforma pe care a realizat-o Legea nr.31/1990 pentru societatile comerciale.

5. Formele de asociere instituite prin: asociația teritoriala de organizații cooperatiste mestesugaresti, asociația profesionala, asociația sociala si educativ-instructiva, precum si Asociația Naționala a Cooperăției Mestesugaresti - au ca scop intrajutorarea organizațiilor afiliate si sprijinirea acestora in realizarea problemelor concrete si de perspectiva in domeniile: tehnic, economic, financiar, informațional, juridic, cultural, instructiv etc., iar prin consorțiul cooperativ mestesugaresc si corporația mestesugareasca se permite concentrarea capitalului cooperatist in scopul dezvoltării sectoriale si regionale.

In contextul noii reglementari propuse, asociatiile teritoriale de organizatii cooperatiste mestesugaresti, au rolul de a reprezenta in fata autoritatilor publice locale sau a altor organisme judetene, toate organizatiile cooperatiste asociate, asigurind astfel apararea intereselor acestora si a membrilor cooperatori.

De asemenea, pe baza proiectului de lege, Asociația Naționala a Cooperăției Mestesugaresti este prevazuta a fi organul national de reprezentare a intereselor tuturor organizatiilor cooperatiste la nivelul Parlamentului, Presedintiei, Guvernului, a autoritatilor judecatoresti, precum si in relatiile internationale si in relatiile cu organizatiile cooperatiste similare din strainatate.

Activitatea de consultanța , asistenta tehnica, supravegherea respectarii

principiilor cooperatiste sunt atribuite care definesc rolul Asociației Naționale a Cooperatiei Mestesugaresti in contextul noii reglementari.

6. Apreciem ca proiectul de lege privind organizarea si functionarea cooperatiei mestesugaresti se impune, cel putin pentru urmatoarele motive:

- existenta in fapt a unui mare numar de organizatii cooperative mestesugaresti, care trebuie sa functioneze pe baza unor norme juridice care sa le confere autonomie, libertate de decizie si de actiune atat de necesare crearii conditiilor reale pentru desfasurarea unei activitati economice eficiente;

- stabilirea regimului juridic al proprietatii cooperatiste al carui caracter privat trebuie recunoscut si legiferat printr-un act normativ;

- necesitatea constituirii unei parti indivizibile din patrimoniul organizatiilor cooperatiei mestesugaresti, in vederea asigurarii continuitatii activitatii si existentei acestora;

- reglementarea relatiilor patrimoniale si nepatrimoniale dintre organizatiile cooperatiei mestesugaresti si membrii cooperatori, care reprezinta numeric si calitativ un segment cu pondere in populatia activa din domeniul producerii de bunuri, executarii de servicii si comerț;

- recunoasterea principiilor de organizare si functionare specifice cooperatiei mestesugaresti, ce presupune o organizare cu competente, relatii si mecanisme proprii de autoreglare;

- acordarea unui statut juridic propriu organizatiilor cooperatiei mestesugaresti precum si acordarea unor facilitati care sa permita revigorarea cooperatiei mestesugaresti, traditionale din Romania, si sa asigure acestora integrarea in mecanismul economiei de piata pe pozitii de egalitate cu restul agentilor economici privati.

Fața de cele aratate mai sus, propunem plenului Senatului adoptarea propunerii legislative privind Organizarea si functionarea Cooperatiei Meșteșugarești așa cum este redactat în anexa.

PRESEDINTE
Conf. dr. Mihail Iurcu

nr. 314 / 25 septembrie 2006



Iurcu